

# PREZYDENT MIASTA TORUNIA

KPM. 0003.278.2016U

Toruń, 14 listopada 2016r.

BIURO  
RADY MIASTA TORUNIA

609  
wpłynęła data ..... 18. 11. 2016  


Pan  
**Maciej Cichowicz**  
Radny Rady Miasta Torunia

W nawiązaniu do pisma z dnia 10.11.2016r., w odpowiedzi na wnioski i zapytania, złożone na sesji Rady Miasta Torunia w dniu 27.10.2016r., informuję:

- kontroler parkingowy kontroluje wnoszenie opłaty za parkowanie w Strefie Płatnego Parkowania (SPP) w Toruniu, w miejscach określonych zgodnie z Zarządzeniem Nr 147/12 Prezydenta Miasta Torunia z dnia 16.05.2012 r. w sprawie wyznaczenia w strefie płatnego parkowania w mieście Toruniu miejsc przeznaczonych na parkowanie, w tym miejsc przeznaczonych na parkowanie oznakowanych pojazdów konstrukcyjnie przeznaczonych do przewozu osób niepełnosprawnych o obniżonej sprawności ruchowej lub pojazdów zaopatrzonych w kartę parkingową oraz zastrzeżonych stanowisk postojowych (kopert) w celu korzystania z nich na prawach wyłączności w określonych godzinach lub całodobowo.

Zgodnie z art. 13b ust. 1 ustawy z dnia 21.03.1985 r. o drogach publicznych, „opłatę pobiera się za postój pojazdów samochodowych w trefie płatnego parkowania, w wyznaczonym miejscu (...)”. Zgodnie z aktualnym brzmieniem Rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 23.09.2013 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach, w strefie oznakowanej znakiem D-44, miejsca do postoju samochodowego wyznacza się znakami poziomymi i pionowymi. Dopiero tak oznakowane miejsce jest „wyznaczonym miejscem” w SPP, w którym pobiera się opłatę za parkowanie pojazdów samochodowych.

Zatem, jeżeli miejsce postojowe w SPP nie jest oznaczone prawidłowo za pomocą znaków poziomych i pionowych, nie można pobierać opłaty za postój, gdyż nie jest ono „wyznaczonym miejscem”, o którym mowa w wyżej cytowanym przepisie ustawy o drogach publicznych;

- jedynym dokumentem „wytworzonym” przez tut. Urząd w związku z realizacją uchwały nr 281/03 Rady Miasta Torunia (RMT) z dnia 4.12.2003 r. w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania, opłat za parkowanie pojazdów samochodowych oraz opłat dodatkowych za nieuiszczenie opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania w mieście Toruniu, jest wyżej przywołane Zarządzenie Nr 147/12 Prezydenta Miasta Torunia z dnia 16.05.2012 r.;

- w sytuacjach, gdy kierowcy parkują poza wyznaczonymi miejscami w SPP, zgodnie § 19 pkt 5 Regulaminu SPP, stanowiącego załącznik nr 2 ww. uchwały RMT, kontroler ma obowiązek powiadomić odpowiednie służby, tj. Straż Miejską. Podjęcie takiego działania wynika także z jego zakresu obowiązków;

- działania strażników miejskich w stosunku do wyżej przywołanych sytuacji faktycznych są na bieżąco realizowane na terenie toruńskiej Starówki. W samym październiku 2016 r., podjęli oni w sumie 541 interwencji wobec kierujących pojazdami, którzy naruszali przepisy ruchu drogowego

na terenie Zespołu Staromiejskiego. Spośród wszystkich interwencji, 292 zakończyły się nałożeniem grzywny w drodze mandatu karnego, 245 – pouczeniem, natomiast wobec 4 osób skierowane będą wnioski do sądu o ukaranie. W stosunku do osób, do których niemożliwe było podjęcie działań bezpośrednio po zauważeniu wykroczenia, we wskazanym okresie strażnicy miejscy wystawili na terenie Zespołu Staromiejskiego 656 wezwań oraz założyli 45 blokad na koła pojazdów zaparkowanych w sposób niezgodny z przepisami ruchu drogowego, w celu uzyskania kontaktu bezpośredniego ze sprawcą wykroczenia i zakończenia czynności w sposób zgodny z zasadami wynikającymi z Kodeksu postępowania w sprawach o wykroczenia;

- w obowiązujących przepisach prawa nie zostało zdefiniowane pojęcie „służby miejskie”. Jest to pojęcie nieo określone. W „Słowniku języka polskiego” PWN przez „służby” rozumie się: pracę na rzecz jakiejś wspólnoty; instytucję użyteczności publicznej lub wojsko, też pracownicy niniejszych instytucji; działalność tych instytucji. W art. 13 ust. 3 i 5 ustawy z dnia 21.03.1985 r. o drogach publicznych, ustawodawca enumeratywnie wskazał podmioty, które są zwolnione z opłaty za parkowanie pojazdów określonej w art. 13 ust. 1 pkt. 1 ww. ustawy. Są one zwolnione z opłat z mocy samego prawa i w tym zakresie brak podstaw dla konkretyzacji w drodze indywidualnego aktu administracyjnego zwolnienia z obowiązku poniesienia opłaty parkingowej. Skoro według ustawy o drogach publicznych obowiązek uiszczenia opłaty za parkowanie pojazdu (w tym opłaty dodatkowej) powstaje z mocy samego prawa, bez potrzeby konkretyzacji tego obowiązku w drodze decyzji, co wynika wprost z art. 13b ust. 1, to, a contrario, również zwolnienie od opłat, przewidziane wprost w przepisach ustawy o drogach publicznych – art. 13 ust. 3 i 5, nie wymaga wydawania decyzji. Sprawę tę szczegółowo wyjaśnił Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie w wyroku z dnia 8.12.2015 r. (sygn. Akt I OSK 2738/15), „Niezależnie od podmiotów wskazanych wprost w art. 13 ust. 3 i 5 ustawy o drogach publicznych, zwolnionych od opłat za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania, to rada gminy, zgodnie z art. 13b ust. 4 pkt. 2 ustawy o drogach publicznych, jest uprawniona do wprowadzenia zerowych stawek opłat dla jeszcze innych użytkowników dróg publicznych”. Jak orzekł Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gorzowie Wielkopolskim w wyroku z dnia 14.05.2014 r., sygn. akt IISA/40290/14, „Jeżeli rada gminy (miasta) zdecyduje się na ustalenie strefy płatnego parkowania i w dalszej kolejności skorzysta z uprawnienia do wprowadzenia opłat abonamentowych lub zryczałtowanych albo stawki zerowej dla określonych grup użytkowników, to szczegółowe ustalenie warunków ich przysługiwania czy wysokości również pozostaje w gestii rady gminy.” Rada Miasta Torunia przywołaną wyżej uchwałą nr 281/03 z dnia 4 grudnia 2003 r. w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania (...), w § 5 pkt 1 wprowadziła zerową stawkę opłaty za parkowanie pojazdów samochodowych w strefie płatnego parkowania dla służb miejskich podczas wykonywania czynności służbowych. Przedmiotowa uchwała nie definiuje pojęcia „służb miejskich” ani też nie wprowadza obowiązku ewidencjonowania pojazdów tych służb, zwolnionych z opłat.

Zatem „służby miejskie”, zgodnie z powyższą wykładnią, to wszystkie podmioty i osoby, które wykonują czynności służbowe na rzecz miasta Torunia i jego mieszkańców.

Dane osobowe osób korzystających ze zwolnienia oraz dane użytkowników pojazdów podlegają ochronie, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych.

Ponadto należy zaznaczyć, że służby miejskie do wykonywania swoich zadań mogą również korzystać z pojazdów pracowników, a nie tylko z własnego taboru;

- miejsca parkingowe przy budynku biura SPP przy ul. Wały gen. Sikorskiego 21/23,

są przeznaczone dla interesantów biura, tj. osób nabywających abonamenty, wnoszących opłaty dodatkowe czy załatwiających tam inne sprawy. Nie są to wyznaczone miejsca do parkowania zgodnie z Zarządzeniem Nr 147/12 Prezydenta Miasta Torunia z dnia 16.05.2012 r.;

- tabor tramwajowy i autobusowy, kierowany do obsługi linii nocnych, jest wyposażony w system monitoringu w rozdzielczości umożliwiającej identyfikację. W razie potrzeby zapis z tych urządzeń jest udostępniany odpowiednim służbom (Policji).

- wydruki rozkładów jazdy na przystanki komunikacji miejskiej są generowane z programu rozklad7xp, który jest wykorzystywany w kilkunastu systemach miejskich w Polsce. Generuje on rozkłady służbowe dla motorniczych i kierowców, na przystanki, na stronę internetową, urządzenia mobilne i system informacji pasażerskiej. Program nie odbiega standardem od innych dostępnych na rynku produktów, także w zakresie wielkości czcionki, której zwiększenie nie gwarantuje wyeliminuje wszystkich ewentualnych trudności, w szczególności dla osób starszych i niedowidzących, z odczytaniem danych.

Rozkłady jazdy we wiatkach przystankowych, wyposażonych w przyłącza energetyczne, są oświetlone światłem tablic reklamowych. W pozostałych, nie posiadających takiego przyłącza, konstrukcja nie pozwala na zastosowanie podświetlenia.

Natomiast, podświetlenie rozkładów jazdy zaprojektowane i zrealizowane zostało w węźle przesiadkowym w Al. Solidarności. Planowane jest także w węźle przesiadkowym przy Pl. Rapackiego oraz przyszłych inwestycjach w infrastrukturę komunikacyjną Torunia.

Ponadto, funkcjonujące od dwóch lat na przystankach tramwajowych, rozwiązanie w postaci tablic Systemu Informacji Pasażerskiej, których elementem funkcjonalnym są zapowiedzi głosowe ułatwiające korzystanie z komunikacji miejskiej, będzie rozszerzone na linie autobusowe w ramach projektu „Poprawa infrastruktury przystanków autobusowych w Toruniu poprzez budowę systemu informacji pasażerskiej w czasie rzeczywistym i modernizację przystanków” (zakładanego do wdrożenia w latach 2018 – 2020);

- obowiązek opiniowania przez Policję projektów organizacji ruchu drogowego wynika z § 7 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23.09.2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem.

Jednocześnie należy podkreślić, że koncepcje i projekty organizacji ruchu nowych inwestycji, opiniowane są przez Komisję ds. Bezpieczeństwa i Organizacji Ruchu Drogowego, działającą przy Wydziale Gospodarki Komunalnej tut. Urzędu, w skład której wchodzi m.in. przedstawiciel Wydziału Ruchu Drogowego Komendy Miejskiej Policji w Toruniu;

- obecnie opracowywany jest, na zlecenie Wydziału Gospodarki Komunalnej tut. Urzędu, projekt stałej organizacji ruchu drogowego dla wyznaczenia strefy typu Kiss and Ride przy budynku CKK Jordanki. W ramach założonej koncepcji, w obszarze istniejącej zatoki parkingowej powstaną 3 miejsca postojowe dla samochodów osobowych, oznaczone znakiem B-35 (zakaz postoju, dopuszczone zatrzymanie pojazdu do 1 minuty) oraz znakiem informacyjnym „K+R”, a na pozostałym jej terenie – utrzymana możliwość postoju autobusów do 15 minut. Wykonanie oznakowania poziomego i pionowego zaplanowano do końca listopada br.

Prezydent Miasta Torunia

  
Michał Zaleski